

26 สิงหาคม 2545

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยปรากฏว่าองค์การบริหารส่วนตำบลหลายแห่งมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในการซื้อหรือการจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ซึ่งเป็นเหตุให้การซื้อหรือการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อให้การซื้อหรือการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ จึงขอชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการซื้อหรือการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ดังนี้

1. จากการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหลายแห่งไม่ปิดประกาศสำเนาข้อบังคับงบประมาณรายจ่าย และข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมไว้ ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล และปกปิดการดำเนินการซื้อหรือจ้าง ทำให้การจัดซื้อหรือจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่โปร่งใส และประชาชนไม่สามารถตรวจสอบได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ปิดประกาศสำเนาข้อบังคับงบประมาณรายจ่าย และข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมไว้ ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลโดยเปิดเผย เพื่อให้ประชาชนทราบ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 39 โดยเคร่งครัด

2. กรณีการซื้อหรือจ้างโดยวิธีตกลงราคา ถึงแม้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 จะกำหนดให้ประธานกรรมการบริหารเป็นผู้ตกลงราคากับผู้ขายหรือผู้รับจ้างก็ตาม แต่เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ หากมีผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายอื่นแสดงความจำนงเป็นลายลักษณ์อักษรที่จะเข้าร่วมการเสนอราคา องค์การบริหารส่วนตำบลควรพิจารณาราคาของผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่เสนอนั้นด้วย

3. กรณีการซื้อหรือจ้างโดยวิธีสอบราคา หรือการซื้อหรือจ้างโดยวิธีประกวดราคาทุกครั้ง หากมีผู้ประกอบการแสดงความจำนงต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อขอรับประกาศสอบราคาและเอกสารสอบราคา หรือประกาศประกวดราคา องค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดส่งประกาศสอบราคาและเอกสารสอบราคา หรือประกาศประกวดราคาและเอกสารประกวดราคาไปยังผู้ร้องขอทุกราย เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างกว้างขวาง

4. การจัดซื้อหรือจ้างโดยวิธีพิเศษให้ยึดถือระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นหลัก และให้เร่งรัดการบริหารงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการจัดซื้อ จัดจ้างที่กำหนดไว้ ไม่ควรปล่อยให้การจัดซื้อ จัดจ้างล่าช้าจนถึงปลายปีงบประมาณแล้วนำมาอ้างเป็นเหตุความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างโดยวิธีพิเศษ

5. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลตั้งงบประมาณเป็นโครงการที่มีลักษณะพัสดุประเภทเดียวกันหลายโครงการโดยแต่ละโครงการมีวงเงินไม่เกิน 100,000 บาท แล้วทำการจัดซื้อหรือจ้างโดยวิธีตกลงราคาเต็มวงเงินที่ได้ตั้งงบประมาณไว้ หรือการดำเนินการอื่นใดเพื่อให้วิธีการซื้อ/จ้าง หรืออำนาจสั่งซื้อ/จ้างเปลี่ยนแปลงไปเป็นเหตุให้การซื้อหรือจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่โปร่งใส ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีความต้องการใช้พัสดุประเภทเดียวกัน ในระยะเวลาเดียวกัน ควรดำเนินการจัดซื้อหรือจ้างในคราวเดียวกัน โดยกำหนดเงื่อนไขการพิจารณาตัดสินด้วยราคาต่อรายการหรือพิจารณาตัดสินเป็นรายโครงการแล้วแต่กรณี

6. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างโดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 ซึ่งกรมการปกครองได้แจ้งเวียนตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ ว 475 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2545 กล่าวคือ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง โดยแต่งตั้งผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับการประมาณราคางานก่อสร้าง หากมีความจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการ จะแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการก่อสร้างนั้นร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้ สำหรับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ให้องค์การบริหารส่วนตำบลใช้ราคาวัสดุและอุปกรณ์การก่อสร้างตามประกาศของพาณิชย์จังหวัด และบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณและค่าแรงงานตามราคาที่กำหนดโดยส่วนราชการที่สามารถอ้างอิงได้

7. เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลหลายแห่งใช้ราคาวัสดุและอุปกรณ์การก่อสร้างตามราคาท้องถิ่น โดยอ้างเหตุผลว่า พาณิชย์จังหวัดและสำนักงบประมาณไม่ได้กำหนดราคามาตรฐานของวัสดุและอุปกรณ์การก่อสร้างดังกล่าวไว้ ทำให้การประมาณราคากลางงานก่อสร้างสูงเกินความเป็นจริง ดังนั้น ในกรณีที่ไม่มีราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์การก่อสร้างของพาณิชย์จังหวัดและสำนักงบประมาณให้นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์การก่อสร้างระดับอำเภอประกอบด้วย ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้แทนจากประชาคมที่มีความรู้เกี่ยวกับการประมาณราคางานก่อสร้างและผู้แทนอื่นตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์การก่อสร้างของอำเภอ

8. สำหรับกรณีผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 นั้น เมื่อสอบสวนข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่า ได้กระทำความผิดจริงให้พิจารณาลงโทษตามระเบียบและกฎหมาย ดังต่อไปนี้

1) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2544 ข้อ 8

2) พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 มาตรา 12

3) ประมวลกฎหมายอาญา โดยเฉพาะมาตราที่เป็นหลักทั่วไปคือมาตรา 157

4) อาจถูกไล่เบียดกรณีจงใจ หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลภายนอก หรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา 8 และมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

5) หากผู้กระทำผิดเป็นพนักงานส่วนตำบลก็อาจถูกลงโทษทางวินัยตามข้อ 8 (1) และ (2) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 และมีความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง มีอัตราโทษปรับทางปกครองและหากผู้กระทำผิดเป็นคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลก็อาจถูกนายอำเภอสอบสวนและเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 90 และ 92 ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งอำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

กองราชการส่วนตำบล

โทร. 0-2622-0675

โทรสาร 0-2622-0671 ต่อ 25