



ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๒

สำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบด.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง หารือการเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้น

เรียน ประธาน ก.จ.จ. , ก.ท.จ. และ ก.อบด.จังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้น ก.ท.จ.ยะลา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๒๒ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ด้วยคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติตอบข้อหารือของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดยะลา (ก.ท.จ.ยะลา) กรณีหารือการเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบด.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติในการตั้งกล่าวเช่นเดียวกับที่ ก.ท. มีมติตอบข้อหารือข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมาเรีย)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. ก.อบด.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓

โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๔๗๙



ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๒๔

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงฯ ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง หารือการเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้น

เรียน ประธาน ก.ท.จ.สระแก้ว

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๓๗.๒/๘๐๖๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓

ตามที่คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสระแก้ว (ก.ท.จ.สระแก้ว) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ พิจารณาเมตตาให้หารือว่า การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลในสังกัดเทศบาลตำบลลดาระยา ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (ระดับควบขึ้นสูง) จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. นายสุธรรม แสงสวัสดิ์ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานทะเบียนและบัตร ระดับ ๔ อัตราเงินเดือน ๙,๙๔๐ บาท ขอเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานทะเบียน ระดับ ๕ อัตราเงินเดือน ๑๐,๔๗๐ บาท โดยผู้บังคับบัญชาชั้นต้นบันทึกความเห็นว่า ควรเลื่อนระดับได้ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ และเทศบาลตำบลลดาระยาได้ออกคำสั่งลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ เลื่อนขึ้นเงินเดือนนายสุธรรมฯ ให้รับเงินเดือนขั้น ๑๐,๔๗๐ บาท โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ โดย ก.ท.จ.สระแก้ว เห็นว่า พนักงานเทศบาลรายนี้มีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะเลื่อนให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๕ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ และได้ผ่านการประเมินของผู้บังคับบัญชาชั้นต้นแล้ว ถึงแม้ว่าผู้บังคับบัญชาชั้นต้นจะทำการประเมินและบันทึกความเห็นว่า ควรเลื่อนระดับได้ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ เป็นการดำเนินการทางธุรการที่ต้องรอผลคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน ดังนั้น นายสุธรรมฯ จึงเลื่อนให้ดำรงตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานทะเบียนและบัตร ระดับ ๕ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓

๒. นายธรรมนอง พลประสิทธิ์ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ๔ อัตราเงินเดือน ๑๐,๔๗๐ บาท ขอเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ อัตราเงินเดือน ๑๐,๔๗๐ บาท โดยผู้บังคับบัญชาชั้นต้นบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้ในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันหยุดราชการ โดย ก.ท.จ.สระแก้ว เห็นว่า เมื่อนายธรรมนองฯ เป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในระดับ ๕ ในวันเสาร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ แต่เนื่องจากผู้บังคับบัญชาเห็นว่า เป็นวันที่ตรงกับวันหยุดราชการ จึงออกคำสั่งให้มีผลเลื่อนระดับในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันราชการถือเป็นการดำเนินการทางธุรการ หากมีผลให้วันเลื่อนระดับของพนักงานเทศบาลรายนี้ด้องเลื่อนไปตามวันดำเนินการทางธุรการของผู้บังคับบัญชาชั้นต้นไม่ ดังนั้น นายธรรมนองฯ จึงเลื่อนให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓

ความเห็นของ ก.ท.จ.สระแก้ว ดังกล่าวข้างต้นถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ฉบับลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กำหนด หลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับการเลื่อนและแต่งตั้ง ในระดับควบ โดยเลื่อนผู้ดีเด่นดำรงตำแหน่งระดับ ๔ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๕ ของสายงานนั้น ผู้นั้นจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนดไว้ใน มาตรฐานกำหนดตำแหน่งในระดับที่จะแต่งตั้ง และให้ดำเนินการคัดเลือกประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานตาม วิธีการและแบบประเมินท้ายหลักเกณฑ์นี้ และการแต่งตั้งให้นายกเทศมนตรีเป็นผู้สั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยผ่าน ความเห็นชอบจาก ก.ท. และให้มีผลไม่ก่อนวันที่ผู้บังคับบัญชาขึ้นดันบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้

ตามวิธีการและแบบประเมินท้ายหลักเกณฑ์นี้ได้มีคำชี้แจงเกี่ยวกับแบบประเมินบุคคลในการ ปฏิบัติงาน เพื่อพิจารณาเลื่อนระดับพนักงานเทศบาลขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นซึ่งเป็นตำแหน่ง ระดับควบ สำหรับกรณีที่หารือมาแล้วในการพิจารณาเลื่อนระดับควบขึ้นสูงได้กำหนดการประเมินไว้ ดังนี้

การประเมินครั้งที่ ๑ ให้ประเมินบุคคลดังกล่าวที่ได้ปฏิบัติงานครบ ๒ ปี การประเมินให้ประเมิน จากแบบประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนข้าราชการขึ้นและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับควบ

การประเมินครั้งที่ ๒ ให้ประเมินหลังจากบุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งแล้ว จะด้องได้รับเงินเดือนถึงขั้นต่ำของระดับตำแหน่งที่จะเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น กล่าวคือ นอกจากจะมีคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งแล้ว จะด้องได้รับเงินเดือนถึงขั้นต่ำของระดับตำแหน่งที่จะเลื่อนขึ้นแต่งตั้งด้วย การประเมินให้ประเมินตามแบบประเมิน เดียวกับการประเมินครั้งที่ ๑

เมื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้วเห็นว่า การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรง ตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับการเลื่อนและแต่งตั้งในระดับควบตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว พนักงานเทศบาล ผู้ที่จะได้รับการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นจะต้องมีองค์ประกอบ ๓ ประการ คือ

(๑) พนักงานเทศบาลผู้นั้นจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ที่ ก.ท. กำหนดไว้ใน มาตรฐานกำหนดตำแหน่งในระดับที่จะแต่งตั้ง

(๒) พนักงานเทศบาลผู้นั้นจะต้องได้รับเงินเดือนถึงขั้นต่ำของระดับตำแหน่งที่จะเลื่อนขึ้น แต่งตั้ง

(๓) ให้ดำเนินการคัดเลือกประเมินบุคคลและการปฏิบัติงาน เพื่อพิจารณาเลื่อนข้าราชการ ขึ้นและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับควบ โดยให้ประเมินหลังจากบุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติครบถ้วนตาม องค์ประกอบข้อ (๑) และข้อ (๒) แล้ว

การแต่งตั้งมีผลไม่ก่อนวันที่ผู้บังคับบัญชาชั้นดันบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้ เห็นว่า ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้ง พนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ฉบับลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๕ การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับการเลื่อนและแต่งตั้งในระดับควบคุมดังกล่าวข้างด้าน มีประเด็นที่ดังนี้ พิจารณา คือ การแต่งตั้งให้นายเทศมนตรีเป็นผู้สั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยผ่านความเห็นชอบจาก ก.ท.จ. และให้มีผลไม่ก่อนวันที่ผู้บังคับบัญชาชั้นดันบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้ จะนั้น เมื่อผู้บังคับบัญชาชั้นดันบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้เมื่อใด การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นย่อมเป็นไปตามที่ความเห็นของผู้บังคับบัญชา

กรณีจังหวัดยะลาเรื่อง จึงพิจารณาไม่ความเห็น ดังนี้

รายที่ ๑ นายสุกราม แสงสวัสดิ์

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสุกรามฯ เป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามองค์ประกอบข้อ (๑) เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓ และมีคุณสมบัติครบถ้วนตามองค์ประกอบข้อ (๒) อย่างช้าที่สุดในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ แต่ยังไม่อาจยื่นแบบประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานในวันดังกล่าวได้ เนื่องจากเทศบาลดำเนินการฯ ไม่สามารถออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ดังนั้น นายสุกรามฯ จึงยังไม่ทราบผลคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่ตนควรมีสิทธิได้รับการประเมินเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (ระดับควบ)

ครั้นต่อมา เทศบาลดำเนินการฯ มีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนให้แก่พนักงานเทศบาลในสังกัด เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ทำให้นายสุกรามฯ ทราบว่า ตนมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะขอรับการประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานได้ตามองค์ประกอบข้อ (๒) ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่เทศบาลดำเนินการฯ ออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน จึงได้ยื่นแบบประเมินดังกล่าวต่อผู้บังคับบัญชาในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ และเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้บังคับบัญชาชั้นดันบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้ในแบบประเมินดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ กรณีจึงถือได้ว่า การเลื่อนและแต่งตั้งนายสุกรามฯ ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (ระดับควบ) ย่อมมีผลไม่ก่อนวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้บังคับบัญชาชั้นดันบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้

รายที่ ๒ นายธรรมนอง พลประเสริฐ

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายธรรมนองฯ เป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามองค์ประกอบข้อ (๑) และข้อ (๒) เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ณ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ ตรงกับวันเสาร์ซึ่งเป็นวันหยุดราชการทำให้นายธรรมนองฯ ไม่อาจยื่นแบบประเมินบุคคลและการปฏิบัติงาน เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทำการประเมินในวันดังกล่าวได้ ครั้นต่อมาปรากฏว่า นายธรรมนองฯ ได้ยื่นแบบประเมินบุคคล และการปฏิบัติงานในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันแรกที่เปิดทำการของเทศบาลดำเนินการฯ และ

ผู้บังคับบัญชาได้ทำการประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานของนายธรรมนองฯ โดยผู้บังคับบัญชาชั้นต้นบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันแรกที่เปิดทำการ (วันจันทร์) ย่อมต่องถือว่า การเลื่อนและแต่งตั้งนายธรรมนองฯ ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (ระดับควบ) มีผลไม่ก่อนวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นบันทึกความเห็นว่าควรเลื่อนระดับได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พิษณุ พรมใจ

(นายพิษณุ พรมใจ ร.ป.)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.ท

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๘๐๐๐ ต่อ ๔๒๓๓

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๘๔๗๖

หมายเหตุ ในการพิจารณาไม่มีติดักกล่าวข้างต้น มีประเด็นและเหตุผลสนับสนุนในการพิจารณาที่น่าสนใจ สามารถสืบค้นได้จากรายงานการประชุม ก.ท. เกี่ยวกับระเบียบวาระที่พิจารณาในเรื่องนี้

ธีระศิริ สุวนาน

ผอ.สกป.